

Editorial

INTEGRIDAD ELECTORAL EN AMÉRICA LATINA

1. INTEGRIDAD ELECTORAL Y AMÉRICA LATINA

El concepto de integridad electoral se fundamenta en convenciones internacionales y normas globales que aplican a todos los países a lo largo del ciclo electoral. Sin embargo, existen conceptualizaciones alternativas que abordan el fraude electoral, la mala administración electoral o los valores y principios democráticos.¹ En términos generales, la integridad electoral busca proporcionar una comprensión unificada de diversos problemas relacionados con las elecciones.² En particular en los últimos diez años, la publicación de revistas y libros compilatorios sobre este tema ha permitido ordenar un campo de estudio amplio y rico, así como plantear agendas de investigación para abordar las distintas dimensiones de este concepto.

En “Challenges in Electoral Integrity” (2022), Pippa Norris —destacada académica en el campo de la integridad electoral y una de las responsables de la expansión y consolidación de su estudio a través de la iniciativa *Electoral Integrity Project*— enfatiza la importancia de monitorear la integridad electoral y desarrollar estrategias efectivas para fortalecer las elecciones democráticas. Estas preocupaciones son aún más relevantes en un contexto de erosión democrática y creciente poder de los Estados autoritarios.³ En este escenario, los desafíos a la integridad electoral son diversos y dependen del régimen político

1 Pippa Norris, “The New Research Agenda Studying Electoral Integrity”, *Electoral Studies* 32, n.º 4 (1 de diciembre de 2013): 563-75, <https://doi.org/f5mwrh>

2 Norris 2013.

3 Pippa Norris, “Challenges in Electoral Integrity”, en *Routledge Handbook of Election Law*, ed. David Schultz y Jurij Toplak (Abingdon: Routledge, 2022), <https://doi.org/kfxq>

del país, así como de la capacidad estatal.⁴ En este escenario, la necesidad de abordar estas preocupaciones y fortalecer la integridad electoral en América Latina se hace evidente. Además, este fortalecimiento requiere que los debates conceptuales, teóricos y metodológicos dentro de este campo de estudio tengan un enfoque que se adapte a las realidades y desafíos específicos de la región.

A pesar de la crucial importancia de la integridad electoral para la región, la literatura académica en castellano sobre este tema sigue siendo limitada. No obstante, existen estudios con valiosos aportes metodológicos y análisis comprensivos a partir de este concepto, como los de Martínez i Coma *et al.*⁵ y Nohlen.⁶ En cuanto a los estudios de caso, México ha sido objeto frecuente de investigaciones en este ámbito, como Méndez *et al.*,⁷ Méndez de Hoyos *et al.*⁸ y Monsiváis-Carrillo.⁹

En este sentido, el objetivo de este número de la *Revista Elecciones* es abordar estas cuestiones mediante la ampliación de los estudios sobre integridad electoral en la región. Esta edición contiene las primeras publicaciones en castellano —sobre este tema— de reconocidos/as académicos/as internacionales. Esto tiene la intención de fomentar una discusión a nivel conceptual y metodológico acerca de la integridad electoral y su estudio en América Latina, así como presentar estudios de caso elaborados por destacadas personas especialistas en la materia en la región.

A continuación, se expondrán los contenidos de este número, haciendo especial énfasis en los cinco artículos dedicados a la integridad electoral. Por último, se propondrá una agenda de investigación basada en estos aportes, específicamente diseñada para América Latina.

4 Holly Ann Garnett y Margarita Zavadsкая, eds., *Electoral Integrity and Political Regimes: Actors, Strategies and Consequences* (Abingdon; Nueva York: Routledge, 2017).

5 Ferran Martínez i Coma, Pippa Norris, y Richard W. Frank, “Integridad en las elecciones de América 2012-2014”, *América Latina Hoy* 70 (30 de agosto de 2015): 37-54, <https://doi.org/kfsj>

6 Dieter Nohlen, *Principio mayoritario, jurisdicción constitucional e integridad electoral* (Ciudad de México: Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2016), <https://bit.ly/3qO78FP>

7 Irma Méndez, Ferrán Martínez, y Nicolás Loza, eds., *Integridad Electoral: México En Perspectiva Global*, 1ra ed. (Ciudad de México: FLACSO-México, 2019), <https://doi.org/kfx4>

8 Irma Méndez de Hoyos *et al.*, “Integridad electoral y órganos electorales subnacionales en México: el papel de la imparcialidad”, *Región y sociedad* 33 (23 de septiembre de 2021): e1485-e1485, <https://doi.org/kcb4>

9 Alejandro Monsiváis-Carrillo, “Integridad electoral, interés en la política y satisfacción con la democracia en México”, *Foro Internacional LXI*, n.º 4 (29 de septiembre de 2021): 881-924, <https://doi.org/kftr>

2. UNA MIRADA GENERAL A ESTE NÚMERO

Este número de la *Revista Elecciones* consta de cuatro secciones y presenta doce artículos. Estas secciones y artículos ofrecen una variedad de perspectivas y contribuciones en el campo de los estudios electorales.

La primera sección, Artículos, aborda el concepto de integridad electoral y propone estudios prioritarios para su análisis en América Latina, considerando los desafíos actuales para la legitimidad de las elecciones y la autonomía de los organismos electorales. En el siguiente apartado se detallará el contenido de estos artículos.

En la sección Varia se incluyen dos artículos que exploran los efectos de la pandemia de COVID-19 en las elecciones de México y Uruguay. En “El voto electrónico en México durante la pandemia”, Ninfa Hernández analiza la expansión del uso del voto electrónico presencial y no presencial a partir de 2020. Por su parte, en “El contagio electoral durante la pandemia de COVID-19. Elecciones subnacionales de 2020 en Uruguay” José Raúl Rodríguez y Salvador Antonio Cardarello examinan los efectos de la postergación de las elecciones en la competencia electoral. Estos estudios contribuyen a comprender el impacto de la pandemia en la gestión electoral y en las dinámicas político-electorales.

La sección Notas de investigación presenta el artículo “Fuerza Loretana: un examen del auge y caída de un partido político regional” de María Alejandra Chinchay Cáceres, quien investiga los factores asociados al éxito de una organización política subnacional a través de entrevistas a actores clave. Por otro lado, en “Retratos de la exclusión: la baja representatividad de personas con discapacidad en las arenas políticas brasileñas”, Gustavo Piccolo analiza la participación electoral de personas con discapacidad, así como los cargos de elección popular que ocupan.

En la sección Análisis sobre Elecciones, se presentan tres artículos. El primero, titulado “Tamaulipas 2023: entre la polarización y el abstencionismo” y escrito por Marcela Ávila-Eggleton, examina el Proceso Electoral Federal Extraordinario Tamaulipas 2023 (PEFET 2023), convocado tras la vacante dejada por el fallecimiento del senador Faustino López el 8 de octubre de 2022. Por otro lado, en “Una aproximación a la política subnacional a partir de la Segunda Elección Regional 2022 en el Perú”, Pámela Cantuarias y Manuel Ponte se centran en

las elecciones de gubernaturas y vicegubernaturas en las regiones donde ninguna organización política pasó la valla del 30 % de votos válidos en la primera elección. Por último, en el artículo “Elecciones locales en Cuba: la abstención como protagonista en la jornada electoral del 27 de noviembre de 2022”, redactado por Johanna Cilano y Eloy Viera, se analiza un proceso electoral no competitivo y poco transparente en Cuba, explorando sus características clave como el papel del partido único, las comisiones de candidatura y la ausencia de campañas electorales.

3. ARTÍCULOS SOBRE INTEGRIDAD ELECTORAL DE ESTA EDICIÓN

En esta edición se incluyen cinco artículos centrados en el tema de la integridad electoral. Dos de ellos abordan discusiones sobre el concepto de integridad electoral, uno examina su estudio en América Latina y los dos últimos se basan en estudios de caso aplicados en México y Bolivia. Esta diversidad de enfoques proporciona una base sólida para la discusión teórica y práctica acerca de este concepto. Aunque todos los artículos se basan en una literatura similar, sus reflexiones, enfoques empíricos y conclusiones son diversas, contribuyendo a la construcción de una agenda futura para el estudio de la integridad electoral en la región latinoamericana.

A continuación, se presenta un resumen de las cinco investigaciones que conforman la sección Artículos, ordenados primero en función de su temática y luego en orden alfabético según el apellido del investigador o investigadora principal.

En el primer estudio de esta edición, titulado “Integridad electoral como igualdad política”, Sarah Birch busca reconceptualizar la noción de integridad electoral en términos de igualdad política, así como examinar el desempeño de diversas instituciones electorales en relación con la igualdad en el ámbito electoral. Desde esta perspectiva, identifica áreas extensas de reforma que podrían contribuir a lograr una mayor igualdad en comparación con las prácticas electorales actuales. Estas áreas incluyen aspectos como el financiamiento de campañas, la delimitación electoral, el acceso a las cédulas de votación, la participación electoral, la logística electoral, la justicia electoral y la reforma electoral. La evidencia comparativa presentada en el artículo sugiere que, incluso en democracias consolidadas y de larga trayectoria, existe un margen considerable para mejorar la igualdad en el ámbito electoral. Además, se destaca a

América Latina como un espacio propicio para la innovación en el diseño de instituciones electorales que promuevan la igualdad.

Por su parte, el artículo “Integridad electoral: desarrollos conceptuales y desafíos metodológicos” de Gabriela Tarouco ofrece una visión detallada del desarrollo del concepto de integridad electoral y explora los desafíos metodológicos asociados con su medición. La autora resalta la estrecha relación entre la integridad electoral y el debate sobre las instituciones de gobernabilidad electoral, así como la importancia de involucrar a los actores políticos en los análisis. El artículo se centra en casos de América Latina para ilustrar las limitaciones de las medidas de integridad electoral basadas en datos de percepción. Se examinan tanto las encuestas aplicadas a personas expertas como a votantes, revelando percepciones divergentes cuyas implicancias deben ser consideradas tanto por investigadores/as como por las y los participantes de las encuestas.

El artículo de Facundo Galván, titulado “Confianza ciudadana y diseño de organismos electorales en América Latina (2017-2020)”, examina la relación entre el diseño institucional de los organismos electorales en América Latina y los niveles de confianza ciudadana en los procesos electorales. Utilizando datos del Latinobarómetro de 2017, 2018 y 2020, Galván profundiza en el estudio de estos factores en los países de la región. El trabajo compara el diseño de los organismos electorales en los tres países con mayor nivel de confianza ciudadana (Costa Rica, Uruguay y Colombia) con los tres países de menor nivel de confianza (El Salvador, Paraguay y Honduras). A través de este análisis, se pone a prueba la idea de una relación lineal entre el diseño institucional y la confianza ciudadana.

En el artículo “Un análisis forense de los referendos presidenciales de Bolivia de 2008 y 2016”, Francisco Cantú se enfoca en evaluar las anomalías en los resultados de la votación en los referendos de Bolivia antes y después de la implementación del sistema de registro biométrico de votantes. El análisis se centra en dos preocupaciones planteadas por observadores internacionales y partidos de oposición: los incrementos artificiales en el número de votos a favor del partido oficial y el aumento irregular en el padrón electoral. Este análisis forense contribuye a comprender cómo la implementación de tecnología puede influir en la integridad de los procesos electorales; además, brinda alcances sobre los desafíos y oportunidades asociados con la mejora de la transparencia y confiabilidad en las democracias en desarrollo.

Finalmente, en el artículo de Alejandro Monsiváis Carrillo, “Populismo, desinformación e integridad electoral en México”, se investiga la relación entre el populismo, la desinformación y la integridad electoral en el contexto mexicano. El gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador (AMLO) ha cuestionado los avances logrados en materia electoral a lo largo de más de dos décadas, acusando a las autoridades electorales de complicidad en fraudes electorales y argumentando que el costo de las elecciones es excesivo. En este sentido, el artículo sostiene que estos señalamientos forman parte de una estrategia populista por parte del Ejecutivo para transformar el sistema de gobernanza electoral. Este estudio contribuye a la comprensión de las estrategias utilizadas por líderes populistas que, bajo la premisa de defender la integridad electoral, impulsan reformas que en realidad socavan los principios democráticos. Asimismo, pone de relieve la trascendencia de abordar la desinformación y la polarización en el contexto electoral y destaca el caso de México como un ejemplo relevante para investigar estas dinámicas.

4. AGENDA DE INVESTIGACIÓN

Con el fin de generar un cuerpo de conocimiento que permita avanzar los estudios sobre integridad electoral en la región, este número ofrece temas relevantes para el análisis de la integridad electoral en América Latina, a la par que propone una agenda de investigación. A continuación, se presentan posibles temas de investigación futura derivados de este número.

4.1. ESTUDIOS SOBRE LA MEDICIÓN Y EXPLICACIÓN DE LA INTEGRIDAD ELECTORAL EN AMÉRICA LATINA

- Variaciones entre los países de América Latina respecto a diferentes medidas de integridad electoral. Esto implica analizar los diversos niveles de integridad electoral en estos países después de implementar medidas similares o diferentes. Se pueden investigar factores políticos, económicos, culturales y sociales que puedan influir en la efectividad de las medidas de integridad en cada país.
- Además, se propone vincular estas investigaciones a propuestas de políticas que fomenten un mayor compromiso con la mejora de las prácticas electorales.

4.2. ESTUDIOS SOBRE LOS EFECTOS DE REFORMAS E INNOVACIONES EN DIFERENTES VARIABLES ASOCIADAS AL CONCEPTO DE INTEGRIDAD ELECTORAL

Se propone de manera no exhaustiva:

- Explorar diferentes propuestas y mecanismos para lograr un financiamiento más equitativo de las campañas políticas, como el financiamiento público directo condicionado.
- Analizar el impacto de cambios en la delimitación de distritos electorales en la representatividad y explorar enfoques más inclusivos e imparciales para este proceso.
- Investigar los obstáculos y desigualdades en el acceso a la cédula de sufragio, y analizar medidas para garantizar un trato igualitario y eliminar prácticas de clientelismo.
- Analizar los efectos de las reformas políticas en la integridad electoral. Se puede examinar cómo las reformas políticas pueden afectar la capacidad de las autoridades electorales para garantizar elecciones libres y limpias en diferentes países.
- Evaluar los efectos de la implementación de tecnologías de registro de votantes en la integridad electoral. Por ejemplo, se pueden explorar los cambios en la confianza electoral, la reducción de irregularidades y el impacto de la integridad electoral en la percepción pública.

4.3. ESTUDIOS PARA PROFUNDIZAR EN LA RELACIÓN ENTRE ACTORES POLÍTICOS Y ORGANISMOS ELECTORALES

Desde el reconocimiento de que las instituciones no son la única explicación de la integridad electoral, sino que esta depende también de los actores políticos, se propone de manera no exhaustiva:

- Explorar la relación entre la legitimidad electoral y la integridad electoral, así como las medidas que pueden implementarse para contrarrestar las amenazas contra ellas y fortalecerlas.

- Investigar las amenazas a la integridad electoral en contextos políticos populistas.
- Estudiar el papel de la desinformación política en la debilitación de la integridad electoral.

4.4. ANÁLISIS DE FORENSIA ELECTORAL Y EVALUACIÓN DE IRREGULARIDADES ELECTORALES

Examinar métodos y técnicas para detectar y evaluar irregularidades electorales, incluyendo el análisis forense de datos electorales y el uso de nuevas tecnologías para monitorear y verificar la integridad de los procesos electorales. Se propone de manera no exhaustiva:

- Investigar las condiciones políticas, sociales, económicas y culturales que pueden crear un entorno propicio para la aparición de irregularidades electorales en diversos contextos.
- Comparar las condiciones que podrían generar irregularidades electorales en diferentes países.

Investigar estos temas contribuirá a un mayor entendimiento de los desafíos y oportunidades para fortalecer la integridad electoral en América Latina. Además, un estudio más profundo sobre los aspectos relacionados con la integridad electoral ayudará a plantear recomendaciones de política y fomentar iniciativas concretas para afrontar los diversos desafíos que compartimos en un horizonte común. Tanto la comunidad académica como los organismos electorales tienen la responsabilidad de promover la investigación y la implementación de prácticas electorales que fomenten elecciones de calidad.

AGRADECIMIENTOS

En nombre de Piero Corvetto Salinas, director de la *Revista Elecciones*, me complace presentarles la edición n.º 25 titulada “Integridad Electoral”. Este número es el resultado de un trabajo colaborativo entre investigadoras e investigadores expertos en ciencia política y estudios electorales, quienes han aportado valiosas investigaciones sobre los procesos electorales en América Latina. Su dedicación y compromiso con la investigación han enriquecido enormemente el contenido de esta edición. Me gustaría expresar mi agradecimiento especial a los autores y autoras de los artículos incluidos en la sección principal de este número, cuyas contribuciones serán muy significativas para el estudio de la integridad electoral en nuestra región.

También quiero expresar mi agradecimiento al equipo de revisoras y revisores por su arduo trabajo y sus comentarios constructivos que contribuyeron a mejorar la calidad y rigurosidad de los artículos. Su experiencia y conocimientos fueron fundamentales para garantizar la calidad académica de esta publicación.

Además, quiero expresar mi gratitud al Comité Científico, en particular a la Dra. Flavia Freidenberg, cuyo apoyo y guía fueron clave. Del mismo modo, agradezco a las y los profesionales de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) involucrados en la revisión, publicación y difusión de la revista; su dedicación y esfuerzo incansable han sido fundamentales para hacer posible esta publicación.

Por último, pero no menos importante, quiero agradecer a nuestros/as lectores/as en América Latina y otras partes del mundo. Espero sinceramente que este número sea de su interés y contribuya al debate y la reflexión sobre temas cruciales para nuestras democracias.

Narda Carranza
Editora
Revista Elecciones